

Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Газпром корпоративный институт»

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора –
директор Филиала «Газпром
корпоративный институт» в
Москве

 **А.В. Воронина**
« 14 » _____ 2020 г.



Программа повышения квалификации

**Правовые и организационные основы
противодействия коррупции
(в формате вебинара)**

Москва 2020

Учебно-тематический план повышения квалификации Правовые и организационные основы противодействия коррупции (в формате вебинара)

Цель обучения:	приобретение знаний в области правовых основ антикоррупционного законодательства, а также практических навыков оценки коррупционных рисков, использования инструментов внутреннего контроля за процессами и деятельностью ответственных лиц при принятии управленческих решений, формирования у персонала ценностей, заложенных в Антикоррупционной политике ПАО «Газпром», Кодексе корпоративной этики ПАО «Газпром» и антикоррупционном законодательстве		
Развиваемые компетенции:	корпоративные	- понимание специфики организации	
Категория слушателей:	Руководители и специалисты дочерних обществ и организаций ПАО «Газпром»		
Профессиональный стандарт:	-----		
Срок обучения:	40 часов (24 часа очное дистанционное обучение в формате вебинаров и 16 часов дистанционное электронное обучение)		
Режим занятий:	4 часа в день (6 вебинаров по 4 часа каждый)		
Формы обучения:	очно-заочная (с отрывом от работы).		

№	Наименование разделов и тем	Всего, часов	В том числе		Форма контроля
			лекции	практические занятия	
1.	Правовые основы противодействия коррупции	6	6		
1.1.	Государственная стратегия, антикоррупционное законодательство и национальный план противодействия коррупции	2	2		
1.2.	Антикоррупционная политика и нормативная база ПАО «Газпром» в области противодействия коррупции	2	2		
1.3.	Система менеджмента соответствия антикоррупционным нормам: международные подходы и стандарты	2	2		
2.	Организационные основы противодействия коррупции	10	7	3	
2.1.	Проведение оценки коррупционных рисков: разбор сложных ситуаций из повседневной жизни руководителя	2	2		
2.2.	Выявление признаков коррупции в работе руководителя. Социально-	2	1	1	

№	Наименование разделов и тем	Всего, часов	В том числе		Форма контроля
			лекции	практические занятия	
	психологические индикаторы коррупции				
2.3.	Предотвращение коррупции и внутренний контроль в работе руководителя. Антикоррупционная устойчивость руководителя в корпоративной культуре организации	2	1	1	
2.4.	Система менеджмента соответствия антикоррупционным нормам: минимизация коррупционных рисков в договорной работе и закупочной деятельности	2	1	1	
2.5.	Кадровая безопасность и выявление конфликта интересов	2	2		
3.	Меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией)	6	5	1	
3.1.	Каналы получения и передачи информации о возможных коррупционных правонарушениях	2	2		
3.2.	Меры ответственности за совершение коррупционных правонарушений и принятие мер по противодействию коррупции	2	2		
3.3.	Разбор наиболее значительных судебных дел по коррупционным правонарушениям	2	1	1	
4.	Мониторинг эффективности мер по предупреждению коррупции	2	2		
5.	Электронное обучение (самостоятельная работа)	15	5	10	
5.1.	Электронный курс «Антикоррупционная политика ПАО «Газпром»	4		4	
5.2.	Изучение периодических изданий и публикаций по теме	2		2	
5.3.	Просмотр видеолекций по курсу	5			
5.3.1.	Коррупционные риски в договорной работе (Матвеев А.В.)	1	1		
5.3.2.	Предотвращение коррупции при использовании агентской схемы договорных отношений (Голощапов А.М.)	1	1		
5.3.3.	Проведение внутренних расследований по фактам нарушения антикоррупционной политики организации. Процедура приёма-увольнения сотрудников (Панкратьев В.В.)	1	1		

№	Наименование разделов и тем	Всего, часов	В том числе		Форма контроля
			лекции	практические занятия	
5.3.4.	Антикоррупционные требования федеральных законов, экспертиза правовых актов организации. Минимизация коррупционных рисков при осуществлении конкурсов, торгов и запросов котировок (Панкратьев В.В.)	1	1		
5.3.5.	Коррупционные риски при проведении закупок (Разумовская Е.В.)	1	1		
5.4.	Изучение нормативно-правовой базы по противодействию коррупции	6		6	
	Всего:	39	13	12	
	Итоговый контроль знаний (тестирование)	1			Зачет
	Итого:	40			

Введение

Программа повышения квалификации предназначена руководителей и специалистов дочерних обществ и организаций ПАО «Газпром».

Объем программы составляет 40 академических часов.

Целью обучения является приобретение знаний в области правовых основ антикоррупционного законодательства, а также практических навыков оценки коррупционных рисков, использования инструментов внутреннего контроля за процессами и деятельностью ответственных лиц при принятии управленческих решений, формирования у персонала ценностей, заложенных в Антикоррупционной политике ПАО «Газпром», Кодексе корпоративной этики ПАО «Газпром» и антикоррупционном законодательстве.

Развиваемые корпоративные компетенции:

- понимание специфики организации.

Планируемые результаты обучения

Слушатель должен знать:

- основные положения законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции, основы международного антикоррупционного законодательства;
- антикоррупционную политику ПАО «Газпром»;
- механизмы внутреннего аудита по предупреждению и противодействию коррупции в корпорации;
- социально-психологические особенности поведения коррупционера как способ выявления коррупционного поведения;
- индикаторы проявления и действия коррупции в корпорации; последствия участия в коррупционных действиях, связанных с закупочной деятельностью;
- механизмы профессиональной контрольно-ревизионной практики по противодействию коррупции;
- алгоритм действий в случае склонения к коррупционным действиям;
- коррупционные риски, возникающие при договорной работе в закупочной деятельности;
- особенности закупочной деятельности в корпорации с точки зрения коррупционных рисков, противодействие мошенничеству в закупочной деятельности;
- способы сбора и анализа информации о контрагенте в целях предупреждения коррупции и мошенничества в закупочной деятельности;
- коррупционные ситуации, возникающие в широком спектре деятельности организации и способы противодействия данным ситуациям.

Слушатель должен уметь:

- выстраивать свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по противодействию коррупции, Антикоррупционной политикой ПАО «Газпром» и другими локальными нормативными актами антикоррупционной направленности;
- осуществлять мероприятия по внутреннему аудиту по предупреждению и противодействию коррупции своей профессиональной деятельности и деятельности коллег;
- действовать по пресечению коррупционных проявлений в случае необходимости;
- проводить оценку коррупционных рисков в рамках своей профессиональной деятельности и на корпоративном уровне;
- минимизировать коррупционные риски, как на уровне профессиональной деятельности, так и на корпоративном уровне;
- эффективно противостоять и пресекать коррупционное давление;
- выявлять коррупционные риски при договорной работе в закупочной деятельности;
- предупреждать коррупционные риски при закупочной деятельности;
- осуществлять сбор и анализ информации о потенциальном контрагенте с целью предупреждения коррупции в закупочной деятельности;
- определять факторы, которые могут нанести ущерб репутации ПАО «Газпром», учитывать их при взаимодействии со сторонними организациями.

Организационно-педагогические условия

Программа курса предусматривает участие слушателей в вебинарах, самостоятельное изучение электронных учебных материалов, просмотр видеолекций и прохождение тестирования в Базе знаний системы непрерывного фирменного профессионального образования ПАО «Газпром».

Программа может быть реализована в течение 14 рабочих дней в зависимости от потребностей Заказчика обучения. Режим занятий может быть установлен в объеме 4 часов в день.

Материально-технические условия реализации программы

Для прохождения электронного обучения в Базе знаний СНФПО ПАО «Газпром» и участия в возможных видеоконференциях (или вебинарах) требуется наличие на рабочем месте пользователя интернет-браузера Microsoft Internet Explorer версии 8 и выше, Java Runtime Engine 1.6 или выше, Adobe Flash Player 9.0 или выше и высокоскоростного Интернет-соединения.

Календарный учебный график

Календарные дни

1-6	7-13	14
В, Л	Э, ПЗ	ИА

В – вебинар

Л – лекции

Э – электронное обучение

ПЗ – практические занятия

ИА – итоговая аттестация

Формы аттестации

В качестве итогового контроля предусмотрен зачет в форме итогового теста. Выставляются оценки «зачтено» или «не зачтено». Оценка «зачтено» ставится, если количество правильных ответов больше или равно 70%. Слушатель считается аттестованным, если имеет положительную оценку «зачтено» по итоговому контролю знаний.

Перечень тем для подготовки к итоговому контролю знаний приведен в Приложении А.

Лицам, успешно освоившим программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Тема 1. Внутренний аудит и противодействие коррупции

- Анализ корпоративной коррупции с точки зрения внутреннего аудита
- Формы и виды корпоративной коррупции, в том числе в закупочной деятельности
- Знание и эффективное использование руководителем механизмов внутреннего контроля и аудита для противодействия коррупции
- Анализ примеров выездных аудиторских проверок в целях противодействия коррупции и мошенничеству
- Социально-психологические аспекты коррупционных действий
- Формирование коррупционной устойчивости у работников, в том числе в закупочной деятельности
- Портрет современного коррупционера в России
- Анализ статистических данных по урону от коррупции для предприятий России

Тема 2. Антикоррупционные механизмы при обосновании необходимости осуществления закупки

- Коррупционная практика недобросовестных участников системы корпоративных закупок
- Анализ коррупционных ситуаций в российской системе корпоративных закупок

Тема 3. Выбор формы закупки и возможные коррупционные риски данной правовой процедуры

- Критерии коррупционности в закупках
- Анализ постановлений федерального арбитражного суда
- Риски определения единственного поставщика

Тема 4. Нарушения нормативных требований к закупочной документации как коррупционные механизмы и порядку формирования и деятельности комиссии по закупкам

- Анализ нормативных требований к закупочной документации в контексте коррупционных рисков
- Нарушения нормативных требований к содержанию контракта и приложений к нему (ТЗ, спецификации и т.д.) как элементы коррупционного риска

- Судебная практика по вопросам закупочной документации и коррупционных правонарушений, анализ постановлений суда

Тема 5. Нарушения нормативных требований к содержанию контракта и приложений к нему (ТЗ, спецификации и т.д.) как элементы коррупционного риска

- Анализ содержания документации о закупке, в том числе с позиции Верховного суда РФ
- Закупочные комиссии в Группе Газпром
- Анализ структуры содержания договора как элемента коррупционного риска

Тема 6. Обеспечение закупочной деятельности как элементы антикоррупционного механизма

- Критерии коррупционности в обеспечении в закупках
- Банковская гарантия и коррупционные риски
- Виды залога про закупочной деятельности

Тема 7. Реестр недобросовестных поставщиков как инструмент коррупционного механизма в закупочной деятельности

- Процедура включения в реестр недобросовестных поставщиков
- Анализ прецедентов в судебной практике по исключению из реестра недобросовестных поставщиков
- Реестр недобросовестных поставщиков и Федеральная антимонопольная служба

Тема 8. Понятие конфликт интересов в антикоррупционном законодательстве. Типовые ситуации, связанные с конфликтом интересов в закупочной деятельности

- Порядок проведения процедуры информирования о возникновении конфликта интересов и процедуры урегулирования конфликта интересов (утвержден распоряжением ПАО «Газпром» от 25.11.2016 № 368)
- Анализ типовых ситуаций, связанных с конфликтом интересов в закупочной деятельности

Тема 9. Злоупотребления и коррупция при принятии решения о допуске к участию в тендере

- Системная оценка злоупотреблений при принятии решений о допуске к участию в тендере
- Коррупционные риски общения заказчика с участниками закупки перед принятием решения о допуске к тендеру

Тема 10. Антикоррупционная составляющая в рамках процедуры запроса

разъяснений участником закупки и коррупционные риски общения заказчика с участниками закупки

- Анализ процедуры запроса разъяснений участником закупки
- Коррупционные риски при встрече с участниками закупки вне рабочего времени
- Анализ судебной практики по коррупционным ситуациям по вопросу общения заказчика и участников закупки

Тема 11. Коррупционные схемы по совершению нарушений при подведении итогов тендера, оценки заявок и определении победителя: правовые последствия и алгоритм противодействия

- Основные нарушения при подведении итогов тендера
- Противодействие коррупционным механизмам при оценке заявок и определении победителя конкурса
- Выработка алгоритма действий для предотвращения коррупционных правонарушений при определении победителя конкурса

Тема 12. Обжалования в антимонопольный орган действий участников закупки в рамках антикоррупционного механизма и повышения законности тендерной процедуры

- Особенности взаимодействия с Федеральной антимонопольной службой
- Процедура обжалования решений Федеральной антимонопольной службы
- Повышение законности тендерной процедуры

Тема 13. Судебный механизм оспаривания результатов закупочной процедуры: коррупционные механизмы использования и способы противодействия

- Судебная практика по оспариванию результатов закупочной процедуры
- Анализ коррупционных механизмов при оспаривании результатов закупочной процедуры и способы им противодействия

Тема 14. Процедурные требования к заключению контракта по итогам закупочной процедуры: риски квалификации

- Заключение договора о закупке
- Сроки заключения договора о закупке
- Уклонение от заключения договора о закупке

Тема 15. Отказ от заключения контракта со стороны заказчика или исполнителя. Возможности и запреты на изменение контракта на всех этапах закупочной процедуры: антикоррупционный аспект

- Амплитуда изменений условий договора
- Дополнительные соглашения и пролонгация

- Риски пролонгации договора

Тема 16. Коррупционные риски при исполнении контракта (исполнение без подписания, без проведения закупки, при приемке и т.д.)

- Понятие наличия необоснованного интереса
- Надлежащее и ненадлежащее исполнение контракта, исполнение контракта третьим лицом
- Форс-мажор и обстоятельства непреодолимой силы

Тема 17. Коррупционные механизмы при расторжении контракта и способы им противодействия

- Правовые основания для расторжения контракта: вопросы взаиморасчетов и выполнения работ
- Недобросовестное расторжение контракта Заказчиком
- Недобросовестное расторжение контракта Исполнителем
- Судебная практика при расторжении контракта

Тема 18. Выполнение домашнего задания №1

- Анализ 34 коррупционных ситуаций в письменном виде

Тема 19. Выполнение домашнего задания №2

- Анализ коррупционных рисков на примере договора о закупках в письменном виде

Тема 20. Круглый стол № 1

- «Актуальные вопросы внутреннего аудита и противодействия коррупции в организации»

Тема 21. Круглый стол № 2

- «Актуальные вопросы противодействия мошенничеству и коррупции в области корпоративных закупок»

Тема 22-27 Электронный курс (просмотр видеолекций)

- «Контрольная практика, направленная на искоренение корпоративной коррупции»
- «Принципы Антикоррупционной политики ПАО «Газпром»
- «Политика кадровой безопасности по минимизации коррупционных рисков»
- «Предотвращение коррупции при использовании агентской схемы договорных отношений»
- «Коррупционные риски в договорной работе»
- «Сбор и анализ данных для минимизации коррупционных рисков»

Итоговый контроль знаний

- Зачет

Учебно-методическое обеспечение

- Персональный компьютер с выходом в высокоскоростной Интернет
- Аудио и видео гарнитура для участия в вебинарах
- Список литературы
- Перечень тем для подготовки к итоговому контролю знаний (Приложение А)

Список рекомендуемых нормативных документов и учебной литературы

Нормативные правовые акты и нормативно-технические документы

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (последняя редакция).
2. Федеральный закон от 17 июня 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (последняя редакция).
3. Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».
4. Международный стандарт ISO 37001:2016. Системы менеджмента противодействия коррупции – Требования и рекомендации по применению.

Корпоративные документы

1. Комплексная программа повышения эффективности управления человеческими ресурсами ПАО «Газпром», его дочерних обществ и организаций на период 2016-2020 гг. / ПАО «Газпром». – М., 2016. – 31 с.
2. Антикоррупционная политика ПАО «Газпром» (утверждена решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 15.11.2016 №2846) – основополагающий документ ПАО «Газпром» в области предупреждения и противодействия коррупции.
3. Решение Совета директоров ПАО «Газпром» от 25.12.2018 № 3195 «Об утверждении политики управления рисками и внутреннего контроля ПАО «Газпром»
4. Положение о Комиссии по корпоративной этике ОАО «Газпром», утверждено приказом ОАО «Газпром» от 11.02.2014 №59 с изменениями от 05.09.2019 № 391).
5. Положение о «Горячей линии» по вопросам противодействия мошенничеству, коррупции и хищениям в Группе Газпром (утверждено приказом ОАО «Газпром» от 4 сентября 2014 г. № 423).

6. Порядок проведения процедуры информирования о возникновении конфликта интересов и процедуры урегулирования конфликта интересов (утвержден распоряжением ПАО «Газпром» от 25.11.2016 № 368).
7. Порядок проведения процедуры информирования о ставших известными работнику нарушениях, имеющих признаки коррупции, другими работниками, контрагентами организации или иными лицами и порядок рассмотрения таких сообщений (утвержден распоряжением ПАО «Газпром» от 12.01.2017 № 2).
8. Порядок проведения процедуры информирования о случаях склонения работника к совершению коррупционных нарушений и порядок рассмотрения таких сообщений (утвержден распоряжением ПАО «Газпром» от 12.01.2017 № 3).
9. Порядок проведения процедуры защиты работников, сообщивших о коррупционных нарушениях в деятельности Общества (утвержден распоряжением ПАО «Газпром» от 12.01.2017 № 4).

Литература

1. Авдеева О.А. Антикоррупционное законодательство России: Ретроспективный анализ формирования механизма правового воздействия [Электронный ресурс] / О.А. Авдеева, В.А. Авдеев // Lex Russica. – 2020. – № 1 (158). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/antikorrupsionnoe-zakonodatelstvo-rossii-retrospektivnyy-analiz-formirovaniya-mehanizma-pravovogo-vozddeystviya>
2. Антикоррупция: Правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленев, Н.Н. Косаренко. – М.: Русайнс, 2020. – 278 с.
3. Астанин В.В. О реалиях и задачах корпоративного антикоррупционного комплаенс [Электронный ресурс] // Мониторинг правоприменения. – 2017. – № 3 (24). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-realiyah-i-zadachah-korporativnogo-antikorrupsionnogo-komplaens>
4. Беляева О.А. Закупки. Торги. Избранное. 2-е изд. М.: Юридическая фирма «Контракт», 2019. 320 с.
5. Беляева О.А. Закупки у взаимозависимых лиц: в поисках оптимальной модели регулирования // Юрист. 2019. № 1. С. 53 – 58.
6. Беляева О.А. Корпоративные закупки: проблемы правового регулирования: научно-практическое пособие. М.: ИД Юриспруденция; 2018. 312 с.
7. Глебовский А. Кадровые аспекты антикоррупционной работы в свете требований ISO37001-2016 // Директор по безопасности, 2017. №7. – с. 28–35.
8. Землин А.И. Правовые основы противодействия коррупции : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / А.И. Землин, О.М. Землина, В.М. Корякин, В.В. Козлов; под общ. ред. А.И. Землина. – М.: Юрайт, 2019. – 197 с.

9. Иншаков С.М. Стратегии противодействия коррупции: Классические и реальные / С.М. Иншаков, В.А. Казакова. – М.: Русайнс, 2019. – 192 с.
10. Перенджиев А.Н. Обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации: Учебное пособие / А.Н. Перенджиев, С.А. Мельков, О.Н. Забузов. – М.: КноРус, 2020. – 242 с.
11. Практика противодействия коррупции: Проблемы и достижения [Электронный ресурс] / Казань: Казанский научно-исследовательский технологический университет (КНИТУ), 2018. – 131 с. – Режим доступа: http://business-library.ru/book_561192_praktika_protivodeystviya_korrupsii_problemyi_i_dostizheniya/
12. Проблема коррупции в России: Взгляд молодежи: Сборник статей V Всероссийской антикоррупционной конференции 17 мая 2019 года [Электронный ресурс] / Отв. ред. Н.Л. Красюкова, О.В. Панина, С.А. Зуденкова. – М.: Русайнс, 2019. – 68 с. – Режим доступа: <https://www.book.ru/book/932814>
13. Рукина И.М. Коррупция и справедливость в современной экономике: Монография [Электронный ресурс] / И.М. Рукина, Д.С. Петросян. – М.: Русайнс, 2017. – 166 с. – Режим доступа: <https://www.book.ru/book/926793>
14. Румянцева Е.Е. Механизмы противодействия коррупции [Электронный ресурс] / Е.Е. Румянцева. - Москва|Берлин: Директ-Медиа, 2016. – 126 с. – Режим доступа: http://business-library.ru/book_430611_mehanizmyi_protivodeystviya_korrupsii/
15. Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. Е. Румянцева. – М.: Юрайт, 2018. – 267 с.
16. Транспарентность экономики, противодействие легализации преступных доходов и коррупции в контексте экономической безопасности: Монография [Электронный ресурс] / С.В. Шкодинский и др. – М.: КноРус, 2020. – 198 с. – Режим доступа: <https://www.book.ru/book/934360>

Начальник научно-методического отдела

С.В. Чернятин

Приложение А**ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ИТОГОВОМУ КОНТРОЛЮ ЗНАНИЙ****Внутренний аудит в области корпоративных закупок, противодействия мошенничеству и коррупции**

1. Что является необязательным условием для классификации деяния как коррупционное?
2. В каком году принят Федеральный закон «О противодействии коррупции»?
3. В каком документе указан полный перечень действий, классифицирующихся как коррупция?
4. Существует ли единые стандарты построения системы антикоррупционных мер в организации?
5. Какие локальные нормативные акты по противодействию коррупции требуется создавать в организации в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства и методических рекомендаций Минтруда РФ?
6. На кого распространяется антикоррупционная политика организации?
7. Требуется ли создавать в организации перечень должностей с повышенными коррупционными рисками (на основе рекомендаций Минтруда РФ)?
8. Как часто требуется знакомить работников под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в организации?
9. Какова основная цель деятельности коррупционных сетей?
10. Какие методы антикоррупции не связаны напрямую с воспитанием у сотрудника антикоррупционной устойчивости?